ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

ASUTUSESISESEKS KASUTAMISEKS
Teabevaldaja: Andmekaitse Inspektsioon
Märge tehtud:
Juurdepääsupiirang kehtib kuni:
Alus:

Lp Tiina Uudeberg
Kantsler

10.11.2026 nr 2.1-1/26/1261-2530-4

Lp andmekaitsespetsialist

Justiits- ja Digiministeerium
info@justdigi.ee

Tähelepanu juhtimine

Andmekaitse Inspektsioon (AKI) sai märgukirja, mille kohaselt ei ole Riigi Teataja veebilehel piisavalt kajastatud isikuandmete töötlemist puudutavat teavet.

Isikuandmete töötlemist reguleerib peamiselt isikuandmete kaitse üldmäärus[1] (IKÜM), mille kohaselt on isikuandmed igasugune teave tuvastatud või tuvastatava isiku kohta, näiteks inimese nimi, isikukood, e-posti aadress jmt. Isikuandmete töötlemine on igasugune nendega tehtav toiming, näiteks nende säilitamine, edastamine, avalikustamine.[2]

Riigi Teataja veebilehel tehakse kättesaadavaks teavet, mis sisaldab isikuandmeid. Muu hulgas võimaldab Riigi Teataja otsida kohtute poolt avaldatud jõustunud kohtulahendeid ning veebilehel avaldatakse Euroopa Inimõiguste Kohtu lahendite kokkuvõtteid ja Eesti suhtes tehtud Euroopa Inimõiguste Kohtu lahendite eestikeelseid tõlkeid. Need dokumendid võivad sisaldada näiteks menetlusosaliste nimesid ja muid füüsiliste isikute kohta käivaid andmeid. Seega toimub Riigi Teataja veebikeskkonnas isikuandmete töötlemine, millele kohalduvad IKÜM-ist tulenevad nõuded.

Igasugusel isikuandmete töötlemisel tuleb järgida kõiki IKÜM artiklis 5 sätestatud andmetöötluse põhimõtteid. Üheks selliseks põhimõtteks on andmetöötluse läbipaistvus. See põhimõte eeldab, et inimesel on saada selget teavet selle kohta, kuidas ja miks tema isikuandmeid töödeldakse ning kes selle töötlemise eest vastutab. Kui isikuandmeid tehakse avalikult kättesaadavaks veebilehel, peaks ka nende töötlemist puudutav teave olema inimesele selle veebilehe kaudu lihtsalt leitav ja kättesaadav.

Läbipaistvuse põhimõtet täpsustab IKÜM artikkel 12, mille lõike 1 kohaselt peab vastutav töötleja võtma asjakohased meetmed, et esitada andmesubjektile artiklites 13 ja 14 osutatud teave kokkuvõtlikult, selgelt, arusaadavalt ja lihtsasti kättesaadavas vormis. IKÜM artiklites 13 ja 14 on omakorda sätestatud, milline teave tuleb andmesubjektile isikuandmete töötlemise kohta anda. Muu hulgas peab inimesele olema teada vastutava töötleja identiteet ja kontaktandmed ning asjakohasel juhul andmekaitsespetsialisti kontaktandmed, isikuandmete töötlemise eesmärgid ja õiguslik alus, isikuandmete säilitamise aeg või selle määramise kriteeriumid ning teave andmesubjekti õiguste ja nende kasutamise võimaluste kohta. Kui isikuandmeid ei ole

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2016/679, 27. aprill 2016, füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta.
[2] Isikuandmete kaitse üldmäärus (IKÜM) artikkel 4 p 1 ja 2.

saadud andmesubjektilt, tuleb artiklis 14 sätestatud ulatuses anda teavet ka töödeldavate isikuandmete liikide ja nende päritolu kohta.

Isikuandmete töötlemist puudutav teave peab olema esitatud viisil, mis võimaldab inimesel saada mõistliku vaevata aru, kuidas tema isikuandmeid töödeldakse ning kelle poole saab ta töötlemist puudutavate küsimuste või oma õiguste teostamiseks pöörduda. Kui veebikeskkonnas tehtava teabe puhul võivad isikuandmete töötlemise eest vastutada erinevad isikud või asutused, peab ka vastutuse ja õiguste teostamise korraldus olema inimesele arusaadav. Teave peab olema esitatud selliselt, et inimene ei peaks selle leidmiseks ega talle kohalduva andmetöötluse mõistmiseks ise välja selgitama vastutava töötleja tegevuse või erinevate asutuste vahelist ülesannete jaotust.

AKI-le teadaolevalt puuduvad Riigi Teataja veebilehel üldised andmekaitsetingimused või muu samaväärne, lihtsalt leitav ja terviklik teave, milles oleks selgitatud Riigi Teataja veebikeskkonnas toimuvat isikuandmete töötlemist. Samuti ei ole veebilehelt lihtsalt leitavad kontaktandmed, mille kaudu saaks inimene pöörduda isikuandmete töötlemist puudutavate küsimustega.

Eesti kohtute lahendite puhul on Riigi Teataja korduma kippuvates küsimustes selgitatud, et kohtulahendid avaldatakse kohtute poolt kohtute infosüsteemis ning Riigi Teatajas on loodud võimalus otsida kohtute poolt avaldatud jõustunud lahendeid. Samuti on selgitatud, et kohtulahendiga seotud küsimustes tuleb pöörduda asjaomase kohtu poole. Siiski ei ole avaldatud muud IKÜM artiklites 13 ja 14 ette nähtud teavet isikuandmete töötlemise kohta. Näiteks ei selgu veebilehelt, kui kaua kohtulahendites sisalduvaid isikuandmeid avalikult kättesaadavana säilitatakse või milliste kriteeriumide alusel nende säilitamise aeg määratakse. Seega annab korduma kippuvates küsimustes avaldatud selgitus küll teavet vastutuse ja pöördumise korra kohta, kuid ei anna terviklikku ülevaadet isikuandmete töötlemise tingimustest.

Veel vähem on isikuandmete töötlemist puudutavat teavet esitatud muude Riigi Teataja veebikeskkonnas avaldatavate isikuandmeid sisaldavate dokumentide kohta. Näiteks tehakse Riigi Teataja veebilehel avalikult kättesaadavaks Eesti suhtes tehtud Euroopa Inimõiguste Kohtu lahendite eestikeelseid tõlkeid, kuid veebilehelt ei ole selgelt arusaadav, kes vastutab nendes dokumentides sisalduvate isikuandmete Riigi Teatajas avaldamise eest ning kelle poole saab inimene selle töötlemisega seotud küsimuste või oma õiguste teostamiseks pöörduda. Samuti ei ole esitatud muud IKÜM artiklites 13 ja 14 ette nähtud teavet selle andmetöötluse kohta.

Seega ei ole Riigi Teataja veebilehelt tervikuna lihtsalt leitav IKÜM artiklites 13 ja 14 ette nähtud teave veebikeskkonnas toimuva isikuandmete töötlemise kohta. Üksikute küsimuste kohta esitatud selgitused ei anna inimesele terviklikku ülevaadet sellest, millistel juhtudel ja eesmärkidel Riigi Teataja veebikeskkonnas isikuandmeid töödeldakse, kes töötlemise eest vastutab ning kuidas saab andmesubjekt oma õigusi teostada.

Eeltoodust tulenevalt juhib Andmekaitse Inspektsioon Justiits- ja Digiministeeriumi tähelepanu vajadusele vaadata üle Riigi Teataja veebilehel isikuandmete töötlemise kohta esitatav teave ning tagada, et IKÜM artiklites 12–14 nõutud teave oleks andmesubjektile lihtsalt leitav, selge ja arusaadav. Veebilehel peaks olema muu hulgas võimalik aru saada, kes vastutab konkreetse isikuandmete töötlemise eest ning kelle poole saab pöörduda isikuandmete töötlemist puudutavate küsimuste ja oma õiguste teostamise sooviga.

Käesolevale tähelepanu juhtimisele AKI vastust ei oota.

Lugupidamisega

Hannamari Bachmann
jurist
peadirektori volitusel